

陕西省体育局文件

陕体办发〔2024〕33号

陕西省体育局印发《关于推动运动项目中心、 体育协会、体育俱乐部、企业“四位一体” 深度融合发展的指导意见》的通知

各设区市体育局、安康市教育体育局、杨凌示范区文化和旅游体育局、韩城市教育局，机关各处室，西安体育学院，各直属单位，各全省性体育社会组织：

《关于推动运动项目中心、体育协会、体育俱乐部、企业“四位一体”深度融合发展的指导意见》已经2024年第10次局党组（扩大）会议审议通过，现印发你们，请认真抓好贯彻落实。

（此件公开发布）



陕西省体育局关于推动运动项目中心、 体育协会、体育俱乐部、企业“四位一体” 深度融合发展的指导意见

为持续强化体育组织改革创新，切实理顺和规范运动项目中心、体育协会、体育俱乐部、企业之间关系，推动形成既相互促进、又监督制约的“四位一体”深度融合发展格局，结合我省实际，制定如下指导意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于体育的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦“加快建设体育强省、努力争做西部示范”奋斗目标，围绕推动陕西体育高质量发展任务，进一步厘清运动项目中心、体育协会、体育俱乐部、企业职责边界，构筑“四位一体”深度融合发展格局，建立协同推进体育事业高质量发展的工作机制，不断满足人民群众日益增长的健身需求，为“谱写陕西新篇 争做西部示范”贡献体育力量。

二、基本原则

（一）坚持党的领导

坚持党对体育事业的绝对领导，确保运动项目中心、体育协

会、体育俱乐部、企业“四位一体”正确的发展方向。推动运动项目中心、体育协会党的组织和党建工作联建联创，落实体育俱乐部党建指导员选派机制，提升党的有效覆盖。

（二）坚持体育为民

坚持以人民为中心的发展思想，办人民满意的体育，以更规范的工作体系、更高效的工作机制、更惠民的赛事活动、更科学的健身指导、更贴合的体育产品供给提升人民群众对体育美好生活的幸福感和获得感。

（三）坚持统筹协调

坚持在省级体育部门领导下，由运动项目中心统筹体育协会聚拢各层级体育俱乐部，吸纳体育策划、赛事运营、器材装备等多业态企业，协调搭建多元化体育组织架构，逐级加强请示报告，建立贯通协调机制。

（四）坚持融合发展

坚持运动项目中心、体育协会、体育俱乐部、企业“四位一体”一盘棋思想，加强人员、场地、赛事活动的互通融合，建立优势互补、互利共赢的融合交流发展机制。

三、发展路径

（一）明确职能定位，理顺相互关系

各运动项目中心是全省体育项目的管理中心，在省级体育行政部门领导下，负责管理我省体育项目发展规划和普及推广、运动队备战训练、青少年后备人才培养、赛事活动组织、专业技术

人才（运动员、教练员、裁判员）的注册与等级申报、省内各类体育组织的指导监管服务等职责。

体育协会是由省内教练员、运动员、体育从业者及爱好者组成的非营利性社会团体，具备唯一性和代表性，是陕西省体育总会的团体会员，代表陕西加入该项目全国性体育协会，致力于运动项目技术提高和发展，依法维护会员合法权益，积极反映会员意见建议等。

体育俱乐部一般是以体育后备人才培养培训为主业，在民政部门登记的民办非企业单位或在市场监管部门注册的企业法人。企业一般包括以体育竞赛表演、体育场地设施建设、赛事活动策划运营、体育器材生产销售等为主业的体育企业和怀有体育情怀、致力于支持体育事业发展的国有和民营企业。

“四位一体”深度融合发展机制是在省级体育行政部门领导下，运动项目中心指导监管体育协会在核准的业务范围内开展活动，支持体育协会创立体育俱乐部、企业，为体育协会内部治理和合理诉求提供服务。体育协会在运动项目中心指导下搭建覆盖各业态、服务全省域的组织架构，团结组织项目人群做好普及推广，重点吸纳体育俱乐部、企业为团体会员，组织各类赛事活动，服务于竞技体育后备人才培养和赛事经济发展，同时建立健全行业规则和服务标准，并实施会员约束机制，规范会员行为，引领行业发展。体育俱乐部、企业按照意愿加入体育协会团体会员，享受会员权益，履行会员职责，努力提升自身在体育培训、体育

会展、竞赛表演等领域的规范化运转水平，服务于体育协会发展和行业发展，维护提升行业形象。

（二）建立科学机制，促进规范运行

1. 强化党建引领。夯实省体育总会综合性、枢纽型社会组织地位，发挥省体育总会体育运动类高质量发展联络组组长单位作用，推动省体育社会组织党委向省体育总会党委转变，并探索与省体育局直属机关党委“机构合署办公、工作贯通融合”，认真贯彻落实《基层党组织工作条例》，实施体育总会、体育协会党的组织和党建工作“两个全覆盖”、向体育俱乐部选派党建指导员等机制，落实三会一课、党员领导干部双重组织生活等制度，用好组织生活会、党性分析会等有效载体，开展具有政治性、思想性、引领性、创新性的主题党日活动，探索在体育总会、体育协会成立纪律检查委员会、设立纪律检查委员，加强行业主管部门党组织对体育社会组织党组织的纵向领导，切实把各体育社会组织党组织建设得更加坚强有力，更好推动体育社会组织各项工作有力有序开展。

2. 靠前指导服务。运动项目中心要靠前指导、主动服务体育协会发展，至少明确1名班子成员、1名专（兼）职工作人员负责联系对接日常事务，协调解决重大事项和难点问题。体育协会要主动回归、积极靠拢，有明确项目中心的体育项目协会由该项目中心指导监管服务，没有明确的项目中心的体育项目协会原则上由省社体中心指导监管服务，人群体育协会、研究会等非单项

体育协会，由省级体育行政部门指导监管。鼓励热爱运动、支持体育工作的知名人士担任协会主席或名誉主席，业务主管的体育协会，常务副主席、秘书长原则上推荐体育系统同志兼任，行业管理的体育协会，一般通过体育行政部门选派监事的方式加强指导监管。

3. 强化骨干支撑。体育协会要在运动项目中心指导下，广泛吸纳有权威的专家学者、有影响力的教练员和裁判员、有体育情怀的社会人士投身体育事业发展，搭建一支专业热情的协会领导队伍。充分发挥体育协会平台优势，进一步整合体育俱乐部、企业资源，将更多市场主体、体育从业者、体育爱好者发展吸纳为会员。从会员中择优培育一支精干高效的从业人员队伍，使之成为项目普及推广、科学健身指导以及开展全民健身赛事活动的主力军。

4. 引领项目发展。运动项目中心发挥省级运动队教练员、运动员以及运动辅助人员等优势资源，为体育协会、体育俱乐部以及企业提供行业发展规划、专业人才培养、科学健身指导、课程优化设计、企业团建运动会等方面指导服务，建立后备人才发现、培养、输送机制。体育协会应认真组织学习宣传贯彻体育事业发展大政方针，加强内部治理，制定行业规则，加强行业自律，团结带领会员按照协会章程规定，在核准的业务范围内开展活动。运动项目中心、体育协会要围绕本项目本领域存在的瓶颈问题开展行业专题调研、谋划务实举措，统筹各方用心用情打通服务体

育俱乐部、企业以及体育从业者、爱好者的“最后一公里”，引领本项目本行业健康发展。

5. **加快赋能增效。**运动项目中心有财政资金支持的赛事活动，原则上应优先支持体育协会承办。省体育局系统内可盘活利用的建筑资源，应因地制宜按照规定程序优先出租给体育协会使用，便于体育协会集中就近开展工作。在保障省级运动队训练的基础上，积极推进训练场馆、场地设施空闲时段交由体育协会、体育俱乐部或企业有偿使用，最大限度释放场馆活力。鼓励体育俱乐部积极响应“省队俱乐部办”模式，结合陕西竞技体育项目布局和“三大球”振兴计划，借鉴“信达男篮”“天泽女篮”模式，助力支持运动队建设，成为竞技体育备战训练的“新阵地”。

（三）创新融合发展，打造品牌优势

1. **加强队伍建设。**支持体育协会在省体育总会的统筹指导下，广泛开展本项目业余运动等级评定，不断扩大体育人口规模，提升健身群众体育技能并增添更多获得感、荣誉感。支持体育协会在运动项目中心指导下积极承接裁判员培训、社会体育指导员培训，着力壮大体育专业人才队伍，努力向体育总局中心、协会推荐更高级别裁判员、社会体育指导员，不断扩大陕西体育影响力。

2. **注重品牌培育。**组织体育协会创先争优评选，提高体育协会的社会公信力，增强体育协会服务能力和水平。支持体育协会组织实施社会体育俱乐部星级评定，以建设标准化、管理规范化的

发展持续性为目标，充分挖掘优质社会体育俱乐部优势和特长，以体育俱乐部先进典型的品牌效应，带动本项目、本领域体育俱乐部整体提升专业水平。

3. 发展赛事经济。运动项目中心、体育协会要结合全省赛事布局，支持协调引导具备一定资质和服务水平的体育企业积极承接各类具有较高商业价值和发展潜力的国际国内重大赛事活动，积极接洽有意愿支持体育事业发展的社会企业并提供赞助展示的平台，同时利用秦岭、华山、黄河、渭河、延河、汉江、毛乌素沙地等生态禀赋和红色资源，谋划筹办一批“国内叫得响、国际有影响”的自主品牌赛事，打造陕西体育产业新的“增长极”。

4. 释放产业潜力。支持体育协会发挥桥梁纽带作用，主动谋划举办体育俱乐部联赛、大众公开赛、会员单位挑战赛、业余运动达标测试赛等各类赛事，积极承办全民健身运动会、社区运动会等群众喜闻乐见的活动，发挥市场化机制，引导企业深入挖掘赛事资源和产业潜力，通过“以赛联企、以体兴企、以企哺体”模式开拓体育市场、壮大体育产业。支持有条件的企业牵头，科学合理统筹全省体育赛事服务行业的策划、运营、宣传、场地、器材等上中下游产业资源，探索成立陕西省体育赛事服务行业协会，精心谋划符合新时代体育事业发展新形势、新要求，符合三秦百姓对体育美好生活需求的高品质赛事活动，形成资源共享、互利共赢的体育赛事服务产业联动发展新模式，助力陕西体育产业高质量发展。

5.反哺体育事业。探索企业反哺体育事业发展新模式，推动设立陕西省体育发展基金会，拓宽体育事业发展资金筹措渠道，为运动项目中心在场地设施建设、运动队后备人才体系建设、体育器材装备更新提升等方面提供更加有力的资金保障，最终实现运动项目中心、体育协会、体育俱乐部、企业“四位一体”深度融合、可持续良性发展，助力陕西体育事业高质量发展。

四、组织保障

（一）强化组织领导

成立由省体育局分管局领导为组长，局机关相关处室主要负责同志为成员的工作领导小组，各处室指定业务专员加强沟通协调，各运动项目中心、全省性体育协会全程参与，夯实各方责任，确保工作落地见效。

（二）强化示范引领

对运动项目中心、体育协会、体育俱乐部、企业“四位一体”融合发展中涌现出的典型案例进行广泛宣传，积极转化可复制可推广的经验，提升品牌影响力和群众知晓率，以先进典型引领带动更多社会有生力量支持陕西体育事业高质量发展。

（三）强化经费投入

对运动项目中心指导有力、体育协会统筹聚力、体育俱乐部和企业服务给力的项目案例落实经费保障，将更接地气更具效益的赛事活动、更科学更优化的普及推广机制、更高水平更好成绩的人才培养模式作为加大经费支持的导向和依据，为加快体育强省建设贡献更大作为。

