

# 陕西省体育局文件

陕体办发〔2023〕104号

## 关于印发《陕西省公共体育场馆建设指导意见》 的通知

各设区市体育局、安康市教育体育局、杨凌示范区文化和旅游体育局、韩城市教育局，机关各处室，西安体育学院，各直属单位：

《陕西省公共体育场馆建设指导意见》已经2023年第17次局党组会议审议通过，现印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。

(此件公开发布)

陕西省体育局  
2023年10月7日





# 陕西省公共体育场馆建设指导意见

为进一步加强和规范我省公共体育场馆规划、建设、管理工作，着力提高公共体育场馆服务水平，更好地满足人民群众日益增长的体育需求，依据《中华人民共和国体育法》等，结合我省实际，提出如下指导意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于体育的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以满足人民群众日益增长的体育需求为目标，推进全省公共体育场馆建设规范化，加强体育设施标准和体育建筑工艺，着力提升公共体育场馆运营管理能力和公共服务水平，充分发挥公共体育场馆综合多元价值，为加快建设体育强省、奋力谱写中国式现代化建设陕西体育新篇章奠定坚实基础。

### （二）基本原则

**因地制宜，科学规划。**立足全局和长远发展，结合当地发展水平、自然生态、人口规模、存量资源等因素合理均衡布局，科学合法合规规划设计，既要体现前瞻性、把握系统性、突出实用性，又不搞标新立异、华而不实、贪大求洋。



**以人为本，便民利民。**坚持以人民为中心的发展思想，紧扣体育事业高质量发展需要，统筹城乡和区域发展，服务全龄人口，方便城乡居民就近就便开展全民健身活动需要。

**绿色发展，集约节约。**将新发展理念融入公共体育场馆规划建设管理全过程，注重资源节约，强化科技赋能，提高智慧化、集约化水平，推动公共体育场馆绿色低碳转型，实现节能减排、绿色环保、集约管理。

**改革创新，高效运营。**持续优化完善公共体育场馆建设管理保障措施和配套政策，综合运用多种资金渠道，充分调动地方政府和社会力量积极性。探索灵活多样的公共体育场馆运营管理体制机制，提高管理效率和运营活力。

## 二、综合统筹公共体育场馆布局

**(三) 科学合理规划。**县级以上地方人民政府应当将本行政区域内公共体育场馆建设纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划，合理布局，统一安排，科学规划公共体育场馆用地。对已规划为公共体育场馆用地的，未经法定程序不得改变土地使用性质。

**(四) 因地制宜选址。**各地应立足城市整体发展、城市空间结构优化、城乡区域协调发展、产业布局等，综合考虑当地经济社会发展水平、人口密度及规模、地理环境条件、体育场地设施存量、体育公共服务均等化等因素，因地因情按需合理选址。应



广泛听取各方意见建议，科学论证公共体育场馆选址，做到全局性谋划、战略性布局、可持续发展。

**(五)把准功能定位。**增强公共体育场馆的专业性和功能性，既符合体育建筑规范和体育竞赛规则要求，还符合体育运动发展规律。兼顾场馆赛时与赛后的综合利用，赛时体现竞技体育比赛首要功能，满足不同层次、规格的体育比赛需求；赛后突出公共体育场馆的公益性，加强综合开发利用，强化运营管理，可用于赛事活动举办、全民健身开展、体育产业发展等，同时统筹考虑公共体育场馆应急避难功能。

**(六)确定规模等级。**遵循国家体育建筑等级标准及地方要求，从当地经济状况、人口数量、地理环境等实际出发，合理确定公共体育场馆建设规模等级。依据国家《城市公共体育场馆用地控制指标》和陕西省《城市综合体育场馆建设用地定额标准》，合理确定公共体育场馆建设用地规模。省会城市根据国家举办国际性赛事和城市发展需求，可建设特级体育建筑（举办亚运会、奥运会及世界级比赛主场）；各地级市一般建设乙级体育建筑等级（举办地区性和全国单项比赛），因实际发展需要，向省级体育行政主管部门报备后，可选择建设甲级体育建筑（举办全国性和单项国际比赛）；各县（区）一般建设丙级体育建筑等级（举办地方性、群众性运动会），也可根据需要向市级体育行政主管部门报备后，选择建设乙级体育建筑。



**(七) 切实做好设计。**公共体育场馆设计除遵守一般建筑设计规范与标准外，还应遵循体育建筑的相关设计规范和体育建筑工艺标准，为运动员创造良好的比赛和训练环境，为观众创造安全和良好的视听环境，为工作人员创造方便有效的工作环境。公共体育场馆设计风格应与城市整体景观相统一。公共体育场馆设计应满足残疾人、老年人、青少年儿童等特殊人群健身需求。公共体育场馆设计应当征求本级体育行政主管部门的意见，加强体育建筑工艺设计的专业审核。

### **三、有序推进公共体育场馆建设**

**(八) 严格施工质量管理。**严格履行基本建设程序，把好专业技术关，确保体育场馆建设达到设计质量。严格把握建设标准，做好施工单位的选择、施工质量的监控和施工过程的控制。明确项目建设管理体系，建立建设项目业务管理体系、质量控制体系，制定切实可行的建设项目管理制度、建设项目进度计划、建设工作流程、遵守建设规范。加强施工过程督导检查，及时发现解决施工过程中出现的质量、安全等问题及突发事件，有效控制管理施工进度、工程质量。

**(九) 严控建设投资成本。**各地要加大公共体育场馆建设财政资金投入力度，鼓励社会力量参与公共体育场馆建设，有序推进区域公共体育场地设施建设。做好规划设计专业审核控制，严防规划设计漏项，严控设计内容甩项，严把二次深化设计内容专



业技术关，避免盲目建设和重复建设。加强工程建筑材料、建筑设备、智能化设备等选型与采购专业审核控制管理，强化建设施工期签证管理，严格控制、审核工程建设中的项目变更。

**(十) 严把竣工检测验收。**公共体育场馆建设项目要严格按照程序进行工程项目的竣工验收。要做好体育建筑工艺与体育功能的检测与验收，确保场馆设施满足体育运动功能使用要求。

#### **四、提高公共体育场馆管理水平**

**(十一) 注重信息化管理。**重视和支持公共体育场馆信息化建设和改造工作，鼓励建立智慧运动管理系统，实时监测场馆设施运行状态和服务情况，倡导建立线上订场、线上订票、信息发布、自动支付等服务。积极推进公共体育场馆标准化建设，探索制定公共体育场馆设施服务标准和管理规范，更好满足群众需要和市场需求。

**(十二) 做好服务运维工作。**加强公共体育场馆使用服务，丰富公共体育场馆服务内容，提升科学健身指导服务，发挥体育场馆设施的多元功能。灵活选择公共体育场馆运营管理模式，有效盘活场馆资源。充分调动市场资源，降低运营管理成本，提高体育场馆综合效益。

#### **五、保障措施**

**(十三) 加强组织领导。**各地要切实履行主体责任，加强统筹领导，及时协调解决突出问题，整合力量资源，推动公共体育



场馆规划建设管理工作规范化。省体育局场馆规划建设业务处室要按照国家公共体育场馆建设标准要求，统筹指导全省公共体育场馆规划建设管理工作。各地体育行政部门要切实发挥职能作用，及时向属地政府报告有关情况，精心组织实施，推动公共体育场馆规划建设管理各项规范要求落实到位。

**（十四）强化专业指导。**省体育局要组建省级公共体育场馆规划建设管理专家库，加强对各地专业化指导和服务，规范全省公共体育场馆规划建设管理工作。各地体育行政部门要强化上下联动，可以依托省级专家库，也可以自行组建专家团队，加强意见征求和咨询成果运用。组织开展全省公共体育场馆典型示范工程项目建设观摩交流活动，总结和推广有益经验，提高公共体育场馆规划建设管理水平。开展公共体育场馆建设专业技术培训，加强公共体育场馆规划设计、技术运用、施工管理等。

**（十五）树牢安全底线。**牢固树立体育场馆领域安全“红线”意识，以“时时放心不下”责任感和使命感，坚决杜绝体育场馆领域安全事故发生。建立健全安全管理制度机制，加大对公共体育场馆安全督导检查力度，防范和化解场馆建设领域各类安全风险，及时发现、解决和纠正项目建设中的问题和困难，共同营造安全有序的环境。

室及委办处所按照《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，向社会开放公共体育场馆，为全民健身提供便利。要严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。

《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。

《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。要严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。

《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。

《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。要严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定，严格落实《陕西省公共体育场馆开放管理办法》等规定。