

陕西省体育局文件

陕体办发〔2023〕34号

关于印发《陕西省体育局2023年工作要点》 的通知

各设区市体育局、安康市教育体育局、杨凌示范区文化和旅游体育局，韩城市文化和旅游局，机关各处室，西安体育学院，各直属单位：

《陕西省体育局2023年工作要点》已经2023年第7次局党组（扩大）会议审议通过，现印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。



（此件公开发布）

陕西省体育局 2023 年工作要点

2023 年全省体育工作的总体要求是：全面学习贯彻党的二十大精神，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和关于体育的重要论述，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦高质量发展，以省委“三个年”活动为统领，扎实开展“改革创新年、能力提升年、作风优化年”，统筹推进体育强省建设，持续深化“三项工作”，一刻不停推进全面从严治党，防范化解重大风险，更好地服务和融入全省经济社会发展大局，上下一心、团结奋斗，担当作为、真抓实干，奋进中国式现代化新征程，奋力谱写陕西体育高质量发展新篇章。

一、全面加强党的建设

(一) 坚持以党的政治建设为统领。坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，接受政治体检，打扫政治灰尘，纠正行为偏差。牢记“业务当中有政治”，严守政治纪律和政治规矩，严格落实请示报告制度和民主集中制。大力弘扬伟大建党精神和中华体育精神，开展经常性革命传统教育，加强运动队思想政治工作，激励广大教练员、运动员发扬优良作风，勇争一流、拼搏奋进。

（二）持续提升基层党组织建设质量。坚持大抓基层的鲜明导向，认真落实一线工作法“十条措施”，健全完善局党组成员联系基层党支部制度，强化对运动队和体育社会组织党建工作的督促指导。各运动队组外训比赛期间及时建立临时党支部，切实加强流动党员和党员流动过程中的教育管理。扎实开展争创五星级党支部活动，重点加强体育社会组织党建工作，以严密组织体系、严肃党的组织生活、严格党员教育管理、严明党建责任为主攻方向，推动基层党支部标准化规范化建设。高度重视共青团建设，推进党团互促共建，统筹做好工会和统战工作，促进群团组织更好发挥桥梁纽带作用。

（三）持续推进正风肃纪反腐。以省委“三个年”活动为统领，结合体育系统实际，细化“改革创新年”“能力提升年”“作风优化年”活动方案，贯通推进学习教育、查纠整改、能力提升。开展创建学习型机关、纪律作风教育整顿十大专项行动、一线工作法十条措施“三项工作”回头看，突出形式主义、官僚主义问题以及落实中央八项规定精神的监督检查，坚决防止“四风”问题反弹回潮。持续深化“制度建设年”活动成果，严格落实加强对“一把手”和领导班子监督《实施办法》，不断规范“三重一大”决策程序。深入推进姚金荣严重违纪违法案以案促改，围绕工程建设、人事调配、设备采购、场馆出租、赛事承办、等级评定等重点领域深化廉政风险排查，把握关键环节、查找隐患漏洞、

完善制度机制，扎实推进清廉陕西体育建设，培育体育特色鲜明的廉洁文化氛围。

(四)压紧压实管党治党政治责任。聚焦学习宣传贯彻党的二十大精神、落实全面从严治党主体责任等强化政治监督，聚焦贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神、损害群众利益不正之风等做实日常监督。深入贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，修订全面从严治党和党风廉政建设主体责任清单，完善党建考核评价体系，强化考核结果运用，切实把责任分解到位、把压力传导到位。积极支持纪检监察组工作，持续健全完善与纪检监察组的沟通协调机制，加强局直属机关纪委自身建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，精准运用监督执纪“四种形态”，巩固陕西体育风清气正的政治生态。

二、深化改革增添动能

(五)省市县体育部门贯通联动改革。密切省市县体育部门工作联系，建立省市县体育部门联席会议制度，定期召开工作会议，研究解决改革创新年部署任务在落实过程中的问题。推动省体育局与各市人民政府签署战略合作协议。局机关各处室单位按照对口联系的原则，分别加强对市县体育部门相关业务的指导督促，在全民健身、赛事活动、人才培养、省队市办、项目合作等方面贯通协同、一体联动。创办《陕西体育交流》内部刊物，宣传改革创新成效，交流市县好的做法和先进典型，促使全省体育

系统上下同心、发展同向、改革同步，推进全省体育事业协同发展、全面进步。

（六）机构职能人员优化调整改革。坚持权责明晰、精简高效，制定机构职能、岗位职责调整方案，优化机关处室、直属单位组织机构和职能职责，依据职责权重科学合理定责、定岗、定人，确保人岗相适、人尽其才。有序推动机关处室与直属单位之间干部轮岗交流，建立完善市县体育部门、直属单位干部到局机关跟班学习制度，学习锻炼、提升能力。加强市县体育总会建设，构建“体育总会、单项体育协会、人群体育协会、健身团队”的全民健身组织架构，加强群众体育社会组织孵化，推动体育总会市县全覆盖。采取教育培训、项目扶持等方式，提升群众体育组织承办赛事活动、组织全民健身的能力，加强对群众体育组织开展各类活动的帮助指导和监督管理，做好群众体育组织资质认证和动态管理。鼓励基层体育俱乐部、群众体育协会等下沉社区。规范运动项目管理中心、体育社会组织、俱乐部之间的业务联系，厘清职责边界，形成良性互动，增强造血功能，形成体育产业的孵化器和培养体育人才的摇篮。

（七）群众体育城乡统筹改革。注重补齐乡村体育短板，让体育发展成果更多惠及城乡群众，着力培育城市体育亮点，夯实农村体育基础，实施全民健身场地设施补短板工程，促进城乡公共体育服务均等化。开展自然资源向户外运动开放试点，支持利用山地森林、河流峡谷、草地荒漠等资源，建设特色体育公园。

优化城市全民健身功能布局，促进区域内健身步道、沿河步道、城市绿道互联互通，健身设施共建共享。建立覆盖全省、上下衔接、城乡贯通的群众性赛事活动体系，编制各市全民健身品牌赛事名录，鼓励各市县差异化开展特色群众体育赛事活动。统筹社会力量和多方资源，在全省广泛开展社区运动会，推动体育服务下沉社区，更好满足基层群众健身需求。

（八）复合型教练团队建设改革。探索建立“训科医教服”相互协调的1+2+2复合型教练团队，根据每个具体项目的不同情况，采取灵活方式，每支运动队确定1名主教练、1名助理教练（含科研监测）、1名体能教练，每个训练单位确定1名科医教练、1名文化教练，形成科研监测、体能训练、运动恢复、伤病医疗、文化教育、营养膳食、心理辅导等多学科共同协作的团队工作模式。加强复合型教练团队业务技能培训，设立业务指导教练专家库，建立与竞赛成绩深度捆绑的绩效考评管理机制。

（九）省市县体校持续发展改革。通盘考虑省市县三级体校建设，研究制定关于县区体校高质量发展的指导意见，将体校建设纳入县区教育发展规划，因地制宜恢复县区体校，出台省市县协同的督导政策，规范办学要求，改善办学条件，提升办学质量，鼓励有条件的体校探索建立面向社会的青少年体育训练中心，支持体校加强与中小学合作，提供教学、训练、场馆、培训等服务，评估命名一批县区级示范体校，强化体校培养后备人才主阵地、主渠道作用。提高各市体校生源和师资质量，不断扩大培训人数，

打造更多的国家级高水平后备人才基地。主动加强与教育、人社等省级部门对接，探索建立陕西体育职业技术学院，加强省市县体校人才培养输送一体联动，拓宽学生成为专业运动员、高校高水平运动员、体育类大学生以及体育职业人才的通道。

（十）体育产业发展改革。完整、准确、全面贯彻新发展理念，把恢复和扩大体育消费摆在优先位置，发挥西安、咸阳、渭南国家体育消费试点城市带动作用，推动建设国家体育产业基地和体育消费示范城市，支持各县区打造优质体育产业项目集群，因地制宜打造城市体育综合体，不断释放聚集效应、规模效应和辐射效应。抓紧制定“后疫情时代”促进体育消费的针对性措施，探索发放体育消费券。加快发展夜间体育经济，拓展体育消费新空间。积极承办国际国内大型赛事，重点培育“一带一路”陕西体育精品赛事，以竞赛表演业为引领，促进体育场馆、体育培训、体育中介、体育传媒等持续健康发展。落实国家体育总局等8部委《户外运动产业发展规划（2022—2025年）》，加快制定我省户外运动产业发展指导意见，立足省内独具特色的资源禀赋，引导陕北、关中、陕南突出各自优势，打造各具特色的体育+旅游、体育+文化、体育+教育、体育+户外、体育+康养等多种形式的体育业态，形成集聚资源、吸引投资、拉动消费的良性循环。

（十一）体育文化宣传效能改革。构建体育大宣传格局，壮大省市县体育宣传队伍，健全体育动态信息直报机制，完善陕西体育融媒体平台建设，强化“中央厨房”加工能力，畅通与县区

融媒体中心业务交流，扩大陕西体育宣传影响力。深度挖掘陕西红色体育资源，鼓励市县开发具有红色体育背景的赛事活动，讲好红色体育故事。大力研究、宣传、弘扬陕西体育发展进程中的先进典型事迹，举办宣讲报告会，宣传先进典型，凝聚奋进力量。在全省体育系统开展十佳教练员、十佳运动员、先进体育工作者等评选表彰，并在主流媒体推介宣传，激励拼搏进取的体育精神。加快体育博物馆改造提升，建设全运会专题博物馆，支持市县建设体育荣誉墙、体育文化陈列室。

（十二）训练园区管理服务体制改革。以省体育训练中心园区后勤保障体制机制改革为突破口，加快推进各训练园区综合保障能力建设，聚焦主责主业，统筹集约资源，统一管理和协调驻园区各单位的食宿安保等后勤保障任务，围绕“训科医教服”的合理需求来完善基础设施和功能配套，为运动队备战训练提供全方位服务保障。

（十三）朱雀园区经营管理改革。积极融入周边区域发展，迅速启动朱雀园区整体规划，做好园区资产摸底和清理登记，主动衔接相关部门，积极引入战略合作方，统筹园区产业规划，优化空间布局，提升整体环境。积极孵化现代体育服务业，建设城市体育综合体。做好产业链重塑，统筹全民健身、赛事活动、体育消费、健身培训、文化宣传等要素，打造一流的体育运动园区、全民健身示范区、体育消费特色街区、体育文化展示区、体育产业聚集区。

（十四）体育助力乡村振兴改革。深入开展体育助力乡村振兴试点县创建工作，优选有条件、有潜力的县区，制定科学规划，加强政策引导，加大资金支持，着力打造在全省具有显著示范引领效应的体育助力乡村振兴示范样板。充分用好同相关省级部门建立的合作机制，整合各方资源，凝聚振兴合力。各市县积极配合，结合当地乡村振兴总体部署，主动配套项目、土地、资金、设施等基础保障，共同做好“体育+”助力乡村振兴大文章。

三、加快推进强省建设

（十五）提升全民健身公共服务水平。健全场馆设施体系。用好五部门签订的《备忘录》，扎实推进全民健身设施建设补短板行动计划年度任务，把健身场地设施体系延伸到群众身边。严格落实公共体育场馆免费低收费开放政策，加快破解健身场所“有没有”、健身设施“好不好”、体育场馆“开不开”的问题，切实解决群众“健身去哪儿”的现实问题。健全赛事活动体系。着力构建“以省全民健身运动会为龙头，一市一品牌、一县一特色赛事为支撑，社区运动会为基础”的赛事活动体系。全力办好省第四届全民健身运动会，持续办好陕西省“三人篮球”联赛和群众足球三级联赛，大力推动冰雪运动推广普及。策划举办马拉松、汽车摩托车、自行车等项目跨区域联赛，打造群众喜爱、全国知名的品牌赛事。健全体育组织体系。加强市县体育组织建设，构建“体育总会、单项体育协会、人群体育协会、健身团队”的全民健身组织架构。理顺和规范运动项目管理中心、体育协会、

俱乐部之间的关系，厘清职责边界，形成良性互动。健全健身服务体系。贯彻落实党的二十大精神，广泛开展全民健身活动，省市县三级联动，开展“体育健康行·助力三个年”活动，以“五进三送”为载体，以“千人千场服务万家”为目标，切实将科学健身和健康服务送到群众身边。加快建设线上线下、互联互通的健身服务体系，更好满足群众多元化、科学化健身服务需求。

（十六）增强竞技体育综合实力。打造高水平运动梯队。健全优秀运动员培养选拔输送机制，对照国家队管理模式，突出抓好思政教育、体能训练和作风建设，出台《联办省优秀运动队实施办法》，联合市区、高校、俱乐部共建省优秀运动队，着力打造技术精湛、体能充沛、纪律严明、作风过硬的“陕西队”。打造复合型教练团队。加快制定实施《精英教练培训引进计划》，积极探索建立“训科医教服”相互协调的复合型教练团队，提升科学训练水平。打造“三大球”振兴之路。加快制定《陕西省“三大球”振兴计划》，发挥举国体制优势，用好市场机制活力，全力支持西安全国足球发展重点城市建设，趟出一条西部省份发展振兴“三大球”的新路子。打造现代化训练基地。大力实施“训练基地提升工程”，省市共建联创一批国家级、省级综合性或单项训练基地，为高水平训练比赛提供良好的硬件设施和周到的服务保障。加快推进长安常宁训练基地、杨凌水上训练基地、沔东“三大球”训练基地建设，打造国际一流的单项高水平训练比赛基地。

(十七) 提升体教融合质效。抓机制融合。坚决扛牢主责主业，加强与教育部门沟通联动，形成“政府主导、体教主推、部门联动”的工作格局。优化人才输送机制，推动形成体育与教育相互衔接、双向融通的人才培养和流动机制，促进体育后备人才质量和青少年健康水平“双提升”。抓载体融合。加快研制“陕西省学生体质健康促进行动计划”及体育教学指南、学生运动技能和体质健康评价标准，以体育传统特色学校建设和学校高水平运动队建设为抓手，促进各级体校高质量发展。综合运用星级评定、动态管理等方式，促进青少年体育俱乐部持续健康发展。抓赛事融合。完善青少年体育赛事体系，优化省运会办赛指引，高质量办好省青少年年度锦标赛、冠军赛、校际联赛、俱乐部联赛以及青少年体育冬（夏）令营、少儿体育嘉年华等活动，促进普及性赛事与专业赛事有效衔接。抓资源融合。落实大中小学体育教练员专业技术岗位设置《实施办法》，推荐优秀退役运动员进入学校担任体育教练员，促进体校文化课和学校体育课双向加强。广泛开展青少年儿童科学健身普及和体质健康干预，促进青少年全面发展、健康成长。支持西安体育学院高质量发展和综合改革，紧紧围绕陕西体育“十四五”发展规划特别是备战训练需求，加强体育一流学科专业建设和高水平体育人才培养，在提升体教融合质效上走在前、作示范。

(十八) 培育壮大体育产业。优化空间布局。加快谋划启动朱雀、丈八、曲江体育园区改造提升，打造国家体育产业基地。

因地制宜推动建设体育服务综合体，加快已命名的5个试点型综合体向示范型综合体升级。主动谋划推动体育精品赛事、体育旅游精品线路，形成优势互补、协同发展、融合发展、做大产业的良好格局。创新发展方式。积极承办国际国内大型赛事，重点提升“一带一路”陕西体育精品赛事，重点发展竞赛表演、健身休闲、体育旅游、数字体育4大业态，促进体育场馆、体育培训、体育中介、体育传媒等持续健康发展。优化营商环境。认真落实《营商环境突破年实施意见》，加强政策供给，健全体育产业统计制度，开展涉及体育企业的政策落实障碍清理行动，及时兑现各项优惠政策。挖掘消费潜力。加速扩容竞赛观赏、体育培训、体育用品、夜间体育、线上体育、县域体育、乡村体育7大消费，充分发挥体育在扩大内需、提振消费作用。进一步加强体育彩票的销售与管理，始终坚持体育彩票公益属性，拓宽销售渠道，抓好宣传推广，树立体彩公信形象。

（十九）打造陕西体育文化品牌。巩固体育文化阵地。持续打造最美体育人评选、三秦科学健身大讲堂、冠军进校园、训练园区开放日四大体育文化活动品牌。把赛事活动作为体育文化宣传一线阵地，充分挖掘并讲好赛场背后的故事，扩大体育事业发展进程中典型人物和先进事迹的社会影响，进一步讲好陕西体育故事、扩大体育文化影响。打造体育文化精品。深度挖掘延安、榆林、渭南等地丰富的红色体育资源，开发具有红色体育背景的赛事活动和体育旅游线路，讲好红色体育故事，推进红色体育文

化品牌建设。扩大体育文化交流。落实中华传统体育项目“走出去”战略，用好“丝博会”这一对外交流重要平台，精心筹办今年丝博会首届“武林大会”。深化与国外友好市州的体育交流合作，不断扩大陕西体育“朋友圈”。加强体育文化传播。构建体育大宣传格局，完善陕西体育融媒体平台建设，持续深化与省级主流媒体的合作，畅通与县区融媒体中心业务交流，扩大陕西体育宣传影响力。

（二十）加快推进智慧体育建设。按照“建设服从需求、功能注重实用”原则和“四个搞清楚”要求，加快智慧体育项目建设收尾和完善提升，力争体育政务、群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化五大板块尽早全面上线运行，在全省广泛推广应用，确保实现实用、能用、管用、好用的目标，为陕西体育高质量发展助力赋能。

（二十一）持续推进法治政府建设。全局系统各级党组织全面开展述法点评工作，推动党政主要负责人落实法治建设第一责任人职责，把党的领导贯彻到法治政府建设全过程和各方面。坚持“法治是推动改革创新的基础、法治是高质量发展的基石、法治是优化营商环境的保障”，围绕深化改革创新、体育强省建设、提升治理效能，加强陕西体育法规规章和制度建设。持续加强法治宣传教育，推动领导干部强化法治素养、提升法治能力，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、防范风险，把各项工作全面纳入法治轨道。

(二十二)更好统筹发展和安全。严格赛风赛纪和反兴奋剂不放松。认真落实习近平总书记“拿道德的金牌，风格的金牌，干净的金牌”重要指示，增强底线思维和红线意识，紧盯“零容忍、零出现”目标要求，绷紧弦、抓经常，做到标本兼治、惩防并举。持续加大“反”的力度，坚持严格检查检测不放松，对于查出的兴奋剂违规行为要依法依规予以严惩，充分彰显重遏制、强高压、长震慑的态度和措施。全面完善“防”的制度、体系和措施，建立全要素、全过程、全贯通的兴奋剂风险防控制度机制。健全加强路跑赛事活动监管。狠抓体育安全生产不懈怠。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述重要指示，严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，以“时时放心不下”的责任感，聚焦场馆设施、备战训练、赛事活动、高危项目、运动枪弹、体育彩票、赛风赛纪、反兴奋剂、网站平台、住宅小区等，常态化开展安全风险隐患大排查、大整治，坚决杜绝重大事故和敏感事件发生。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，大力推广安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设试点经验，切实提升全局系统本质安全水平。